



УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 2 декабря 2022 г. № 131
г. Курган

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курганской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курганской области на 2022 год (далее — Программа), согласно приложению.

2. Ответственным исполнителям, указанным в приложении к настоящему приказу, обеспечить выполнение Программы в срок до 1 февраля 2023 года подготовить доклад об итогах профилактической работы за 2022 год, который должен включать результаты мониторинга Программы и оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Управления культуры Курганской области - начальника отдела искусства и контрольно-правовой работы Речкалову Н.В.

Начальник Управления культуры
Курганской области

Д.К. Твердохлебова

Приложение к приказу
Управления культуры Курганской области
от «1» декабря 2021 года № 131
«Об утверждении программы
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за
состоянием Музейного фонда Российской
Федерации на территории
Курганской области на 2022 год»

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курганской области на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курганской области

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курганской области на 2022 год (далее — Программа профилактики) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Управление культуры Курганской области (далее — Управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курганской области (далее — региональный контроль).

1.3. Предметом регионального контроля является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Курганской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации») и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных

в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее соответственно - контролируемые лица, музейные предметы и музейные коллекции).

1.4. Объектами регионального контроля (далее - объекты контроля) являются деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

- 1) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- 2) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;
- 3) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;
- 4) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

1.5. Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по региональному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Основными целями Программы являются:

- предотвращения рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба, причиненного охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям вследствие нарушений обязательных требований;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба (вреда) музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации и являющимся государственной собственностью Курганской области;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.2. Основными задачами Программы в целом и на 2022 год являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере музейного дела;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольно-

надзорной деятельности;

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;
- повышение правовой культуры руководителей юридических лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении регионального контроля с целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований, предъявляемых к их деятельности, Управлением могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

1) Информирование

3.1.1. Информирование объектов контроля и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2) Обобщение правоприменительной практики

3.2.1. Управление ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Управления (далее — доклад). Доклад утверждается приказом Управления и размещается на официальном сайте Управления не позднее 30 марта года, следующего за отчетным годом.

3) Объявление предостережения

3.3.1. В случае наличия у Управления культуры Курганской области сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения

предостережения подать возражение на объявленное предостережение (далее - возражение).

4) Консультирование

3.4.1. Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Инспектор осуществляет консультирование по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Управления, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте Управления письменного разъяснения, подписанного одним из должностных лиц Управления, осуществляется в случаях регулярного (5 и более раз) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований.

5) Профилактический визит

3.5.1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3.5.2. Управление проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска - один раз в три года.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его

проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Управление не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

1. результативность деятельности Управления;
2. информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
3. понятность обязательных требований контролируемым лицам;
4. вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Управлением, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

4.2 Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

1. количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
2. количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Управления, ед.;
3. количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Управлением.

5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении культуры Курганской области

5.1. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении культуры Курганской области, являются:

- Свищева Екатерина Павловна - заместитель начальника отдела искусства и контрольно-правовой работы Управления культуры Курганской области - заведующий сектором образования и музейного дела;
- Тарбазанов Артем Вячеславович - главный специалист службы контрольно-правовой и мобилизационной работы отдела искусства и контрольно-правовой работы Управления культуры Курганской области.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации на территории
Курганской области на 2022 год

План-график профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
1	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	На регулярной основе	Подконтрольные субъекты	Свищева Е.П.
2	Обобщение правоприменительной практики	На регулярной основе	Подконтрольные субъекты	Свищева Е.П. Тарбазанов А.В.
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	На регулярной основе	Подконтрольные субъекты	Свищева Е.П.
4	Консультирование	На регулярной основе	Подконтрольные субъекты	Свищева Е.П. Тарбазанов А.В.
5	Проведение мониторинга о введении данных о музейных предметах подконтрольными субъектами в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации	Ежеквартально	Подконтрольные субъекты	Свищева Е.П.

	Федерации			
6	Разработка программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям на 2023 год	До 20 декабря 2022 г.		Свищева Е.П.